

السياسة الأمريكية حيال اقتصاد السوق الاجتماعي في ألمانيا الغربية بعد الحرب العالمية الثانية

(دراسة في تاريخ الاقتصاد السياسي)

**The American Policy towards the Social Market Economy in the
West Germany after the World War II
A study in the history of Policy Economic**

أ.م.د. بشرى طائس عبد المؤمن، الجامعة المستنصرية - العراق

البريد الإلكتروني: bushratias@gmail.com

رقم الهاتف: +9647703940319

الملخص العربي:

هيئ عداا المنظومتين الراسمالية تحت الزعامة الامريكية والشيوعية تحت الزعامة السوفيتية المجال لالمانيا الواقعة في دائرة سيطرة المنظومتين منذ عام 1945 الى استعادة مكانتها كقوة اقتصادية تجلت اول خطواتها عبر وضع البرنامج الاصلاحى اقتصاد السوق الاجتماعى في المانيا الغربية عام 1948 الذى مهد الى اخراجها من المعضلات الاقتصادية والاجتماعية في ظل الاحتلال، وبفضل العمل والارادة والمصالحة الالمانية، فاستطاع الاقتصاد الالماني بناء نفسه، وحمل البرنامج في طياته اصلاح ليس مالى وصناعى فحسب بل اصلاح في مستوى معيشة الفرد الالماني الذى كان يعاني من تبعات الحرب وسياسة المحتل، وهذا جوهر البناء الاقتصادى والتقدم في أي بلد، وان كانت هناك محفزات لهذا الإصلاح فالتوترات الدولية وحالة الصراع التنافسي بين منظومتان متناقضتين في الايديولوجية الاقتصادية، وعدائيتين، دفع كل ذلك بشكل كبير في تغيير سياسة الاحتلال، لان ألمانيا ساحة الاختبار بين المنظومتين، وخلال الحرب الكورية (1950-1953) استفاد الألمان من هذا الصراع لكي يسوقوه إلى تطوير اقتصادهم

عبر تطبيق اقتصاد السوق الاجتماعي عام 1951، والخروج من تسلط المحتل بنجاح عندما جنت ثماره في دفع قوى الاحتلال الى قبول الالمان في المجتمع الدولي. وما دعم ذلك الادارة الأمريكية التي جعلت من مشاريع المساعدات لانعاش أوروبا بمثابة المعجزة الاقتصادية ومن خلال دعم اقتصاد السوق في ألمانيا الغربية واقتصاديات الأوربية الاخرى لتحقيق مصالحها الاقتصادية والاستراتيجية، وعبر تسخير صراع المنظومتين وسياسة المواجهة مع السوفيت في خدمة ذلك. وبعد زيادة معدلات النمو الاقتصادي في أوروبا وما خلفه من تضخم مالي واقتصادي اضطرت ألمانيا الغربية إلى نهج سياسة السوق الحر على اثر اقامة السوق الأوربية برعاية أمريكية، وتبتعد عن برنامج اقتصاد السوق الاجتماعي بعد عام 1957 في سياستها الاقتصادية، مع ذلك ظلت محتفظة باقتصاد قوي ومتصدرة الاقتصاد الاوربي.

الكلمات المفتاحية : اقتصاد السوق الاجتماعي - لودفيغ إيرهارد- الاقتصاد الألماني -السياسة الأمريكية

Abstract

The Second World War and the occupation of Germany by the four powers left difficult economic and social crises, and with the increase in enmity between the capitalist regimes led by the United States of American and the communist regimes led by the Soviet Union since 1947. the capitalist powers began to ease industrial restrictions to improve the economy in West Germany to prevent the tide of Soviet communism. and although the West German elite set its reform program in the Social Market Economy in 1948 but its results did not appear until 1951 after the international tension in the Korean War (1950- 1953), German industrial restrictions were cancel by the Western Allies and this led to the growth acceleration of the German economy and as a result led to rise in the standard of living .

The program implementation continued until 1957 since the German government adopted the free market system in its economic policy as per requirements the establishment of the European Common Market, and

after the tension between the two systems eased according to what was known policy of peaceful coexistence.

Key Words : The Social Market Economy- Ludwig Erhard - the German economy- the American Policy

المقدمة :

على مر الأزمنة تواجه المجتمعات البشرية أزمات ومتغيرات تفرض تجارب صعبة ومريرة، وتحتاج إلى مراجعة دقيقة للخروج من الانتكاسات، وأساس بناء المجتمعات يكون في السير وفق المسار الصحيح، وليس في مخرجات تعمق الانتكاس، وترهق المجتمع وتضعفه. وفي الحالة الألمانية نجد ذلك فخرجت ألمانيا من الحرب العالمية الثانية مدمرة في البنية التحتية سياسيا واقتصاديا واجتماعيا وعسكريا، ومهزومة، وواقعة تحت احتلال اربع قوى متعارضة إيديولوجياً (الولايات المتحدة الأمريكية وبريطانيا وفرنسا ذات التوجه الرأسمالي تحت قرار أمريكي، والاتحاد السوفيتي ذات التوجه الشيوعي)، ولم تتساق ألمانيا إلى اتباع سياسة هزيلة تحت رحمة تلك القوى بل وسط أزماتها كانت تحاول ان تنهض وتستغل الفرص لتستعيد عافيتها ومكانتها، ولم تستخدم مقاومة سياسة المحتل كأسلوب، بل بالعودة بقوة في بناء قوتها عبر اقتصاد قوي مستقر لان ذلك جوهر بناء المجتمعات.

واهم ما ميز الاقتصاد الألماني نهوضه السريع خلال مدة قصيرة كرائد اقتصادي بارز منذ عقد الخمسينيات من القرن الماضي إلى الان راجع إلى التحركات الاقتصادية الألمانية، فمن خلال برنامج اقتصاد السوق الاجتماعي عام 1948 استطاع الاقتصاد الألماني بناء نفسه، وحمل البرنامج في طياته إصلاح ليس مالي وصناعي فحسب بل إصلاح في مستوى معيشة الفرد الألماني الذي كان يعاني من تبعات الحرب وسياسة المحتل، وهذا جوهر البناء الاقتصادي والتقدم في أي بلد، وان كانت هناك محفزات لهذا الإصلاح فالتوترات الدولية وحالة الصراع التنافسي بين منظومتان متناقضتين في الايديولوجية الاقتصادية، وعدائيتين، دفع كل ذلك بشكل كبير في تغيير سياسة الاحتلال، لان ألمانيا ساحة الاختبار بين المنظومتين، وحرص الولايات

المتحدة الأمريكية ان تكون لاعب رئيسي في أوروبا، ومن خلال جعل ألمانيا الغربية جبهة المواجهة الأوروبية مع السوفيت، واستفاد الألمان من هذا الصراع لكي يسوقوه إلى تطوير اقتصادهم والخروج من تسلط المحتل بنجاح. وكجزء من سياسة المواجهة جعلت الادارة الأمريكية من مشاريع المساعدات لانعاش أوروبا بمثابة المعجزة الاقتصادية لنهوض اقتصاد السوق في ألمانيا الغربية واقتصاديات الأوربية الاخرى لتحقيق مصالحها الاقتصادية والاستراتيجية مسخرة صراع المنظومتين في ذلك. واتضح الامر جليا بعد زيادة معدلات النمو الاقتصادي في أوروبا وما خلفه من تضخم مالي واقتصادي اضطرت ألمانيا الغربية إلى نهج سياسة السوق الحر على اثر اقامة السوق الأوروبية برعاية أمريكية، وتبتعد عن برنامج اقتصاد السوق الاجتماعي بعد عام 1957 في سياستها الاقتصادية، مع ذلك ظلت محتفظة باقتصاد قوي ومتصدرة الاقتصاد الاوربي.

وفي ضوء هذا وقع الاختيار على البحث الموسوم (السياسة الأمريكية حيال اقتصاد السوق الاجتماعي في ألمانيا الغربية) (بعد الحرب العالمية الثانية). وهدف الدراسة، التعرف على طبيعة الاقتصاد الألماني في سنوات احتلال القوى الاربع لألمانيا بعد عام 1945، وما الظروف وراء تغيير السياسة الاقتصادية الأمريكية المتبعة في ألمانيا الغربية بعد عام 1948، وأثرها في الاقتصاد الألماني الذي نهج اقتصاد السوق الاجتماعي مابين عامي (1948-1957)، (ولم يعتمد هذا الاطار الزمني في البحث، لتأثر الاقتصاد الألماني بسياسة البرنامج حتى خلال عقد الستينيات من القرن الماضي).

اما فرضية الدراسة، التعرف على الدوافع وراء تغيير سياسة الاحتلال الغربي في ألمانيا وعلاقة الاحتلال السوفيتي في ألمانيا الشرقية بذلك، وبرنامج اقتصاد السوق الاجتماعي وتطبيقاته مابين عامي (1948-1957)، وما موقف إدارة الاحتلال الأمريكي منه، واثر التوترات الدولية على السياسة الأمريكية في ألمانيا وانعكاسها على الإنتاج الصناعي الألماني الغربي وإثرها على البرنامج.

ومنهجية الدراسة، اعتمدت المنهج الوصفي والتحليلي في توضيح الوضع الألماني الاقتصادي تحت الاحتلال، والاجراءات الأمريكية لتخفيف القيود المفروضة على ألمانيا الغربية بهدف عدم انجرافها إلى المنظومة الشيوعية التي قد تسبب بخسارة المكاسب الأمريكية في أوروبا، وما جعلها

تتقبل الإصلاح الاقتصادي في ألمانيا بجميع أشكاله ضمن برنامج اقتصاد السوق الاجتماعي، بما كان ينصب في مصلحة ألمانيا ومصالحها على السواء وبحكم أزمة التوتر بين منظومتها الرأسمالية ومنظومة السوفيت الشيوعية.

* اقتصاد السوق الاجتماعي:

نظام اقتصادي رأسمالي تبنى اقتصاد السوق لكنه رفض الشكل الرأسمالي المطلق (الذي لا يسمح للدولة في التدخل في السوق والاقتصاد مطلقاً)، وأيضاً رفض النظام الاشتراكي (لأنه نظام اقتصادي منظم حكومياً، وسيطرة الدولة على وسائل الإنتاج). ونظام السوق الاجتماعي جمع القبول بالملكية الخاصة لوسائل الإنتاج والشركات الخاصة على أساس التنافس الاقتصادي مع ضوابط حكومية تجعل المنافسة عادلة من خلال تقليل التضخم، وخفض معدلات البطالة، ووضع معايير لظروف العمل، وتوفير الخدمات الاجتماعية (حماية العمال صحياً، ومن التسريح، وإلغاء العقود). يمكن القول أنه نظام مزدوج جمع في بعض خصائصه ما بين الرأسمالية والاشتراكية، في إيجاد توازن نسبي بين الاستثمار والاستهلاك، وإضفاء طابعاً أكثر اجتماعية على حركة السوق، في الجمع بين كفاءة السوق والعدالة الاجتماعية. (مرزوق، 6- كانون الأول-2005)، ص4-6)

وترجع هذه الأطروحات إلى محاولات لإيجاد مخرج للمعضلات الاقتصادية في النظام الشمولي، وانتشرت بما عرف بالليبرالية الجديدة في ألمانيا منذ عام 1938 ومن أبرز مناصريها ما طرحه الاقتصادي الألماني والتر يوكين Walter Eucken (1891-1950) من مدرسة فرايبورغ الاقتصادية الذي طرح فكرة السوق الحر الرأسمالي مع وجود بنك مركزي مستقل عن الحكومة المركزية يعمل وفق سياسة نقدية لضمان استقرار الأسعار. ورفضه الرأسمالية المطلقة أو اقتصاد تحت سيطرة الدولة، واجهت نظريته انتقاد وعدت أفكار غريبة متطرفة جداً في تلك الأعوام.

لكن مجرى الأمور بعد الحرب العالمية الثانية وفرض القوى الأربع نظام الاحتلال على ألمانيا، اخذ الواقع الاقتصادي والاجتماعي المدمر يبحث عن حلول من أجل أخراج ألمانيا من ذلك، وتشكلت منظومة فكرية متأثرة بالصراع الأيدولوجي بين الرأسمالية وبين الشيوعية وخضعت ألمانيا في القطاع الغربي إلى اقتصاد السوق الحر الرأسمالي في مواجهة اقتصاد التخطيط المركزي الموجه السائد في دول الدائرة في الفلك السوفيتي. (دياب، 2011، ص44).

وأول من طرح فكرة اقتصاد السوق الاجتماعي في ألمانيا الاقتصادي السياسي الفريد مولر ارماك Alfred Müller Armack (1901-1978) في كتابه (الاقتصاد المخطط واقتصاد السوق) عام 1946، وفق مبدأ اقتصادي جمع بين الحرية في السوق والتوازن الاجتماعي في ظل الرأسمالية. (Klaus, 2006, p4). وفلسفة اقتصاد السوق الاجتماعي مأخوذة من النظرة الاقتصادية الكينزية^(*)، البريطانية، الهادفة إلى بعث القدرة على الحياة في النظام الرأسمالي عن طريق الاقتصاد المنظم من قبل الدولة، والتي لاقت معارضة من الرأسماليين الكلاسيكيين الرافضين لأي تدخل من الدولة في الحياة الاقتصادية، لأن هذا التطبيق تنتهجه الأنظمة الاشتراكية

^{*} ترجع تسمية النظرية إلى جون مينارد كينز John Maynard Keynes (1883-1946)، الخبير الاقتصادي البريطاني، الذي عمل في وزارة المالية البريطانية، وشارك مع وفد بلاده في معاهدة فرساي عام 1919 وكان معارضا على طلب مبالغ كبيرة كتعويضات من ألمانيا، واستقال من الوفد، ونشر ذلك في كتابه (العواقب الاقتصادية للسلام عام 1919)، وصاحب النظرية الاقتصادية (التي تؤمن بأهمية الدولة القوية القادرة على توجيه الاقتصاد الوطني في الاتجاه الصحيح، وضرورة تدخل الدولة لوضع حد للكساد ولإنعاش النشاط الاقتصادي). وعلى أسباب الأزمة الاقتصادية العالمية عام 1929 وما رافقها من بطالة بسبب اعتماد النظرية الكلاسيكية الرأسمالية المشتقة من نظرية آدم سميث (التي تؤمن أن الأسواق ومنها سوق العمل لابد أن يحقق التوازن على المدى الطويل لأن الأجور مرنة وقابلة للانخفاض بالقدر المناسب). بينما رأى كينز أن تحقق التوازن في ظل البطالة والطلب السلبي العامل الحاسم في الوضع الاقتصادي، وأي تزدى اقتصادي يحتاج إلى تنظيم آلية عمل السوق، ولذلك لا مانع من تدخل الدولة عبر زيادة الإنفاق العام في وقت الكساد، وتقلصه في وقت الاستقرار، ويجري بواسطة القروض، وأول تطبيقاته كان في الولايات المتحدة الأمريكية عام 1933 لمعالجة أزمتها الاقتصادية. (محمد دياب، 2011، ص 56).

والشمولية. مما يبدو ان الكينزية كانت مخرج للأنظمة الرأسمالية أوقات الازمات الاقتصادية، فطبقت كمخرج لازمة الكساد في الولايات المتحدة الأمريكية ما قبل الحرب العالمية الثانية، ووجدت ما بعد الحرب الأرضية للتطبيق في ألمانيا الاتحادية الغربية. (مرزوق، (6- كانون الاول- 2005)، ص5)

وكان تعرض ألمانيا إلى أزمة خانقة بسبب تداعيات الحرب والاحتلال، فاستوجبت على المسؤول الاقتصادي في المنطقة الغربية لودفيغ إيرهارد Ludwig Erhard^(*)، الميل إلى أطروحات مدرسة فرايبورغ، إلى اعتمد برنامج اقتصاد السوق الاجتماعي، بهدف حماية حرية الاقتصاد والمنافسة الفعالة الى جانب تعزيز الرخاء والضمان الاجتماعي في (تحديد ساعات العمل، الحد الأدنى للأجور، العطل السنوية المدفوعة، نظام التقاعد، وشروط العمل والتسريح)، في الوقت ذاته. ومن أجل الاستفادة من مزايا السوق الحر وفق آلية الحرية في اختيار الوظائف، والتسعير الحر، والمنافسة، والاستفادة من وجود السلع بأسعار زهيدة. مع تجاوز مساوئ السوق الحر في الاحتكار أو ما عرف بالكارتل، وفي اتفاق التجار على الاسعار، والبطالة. (محمد دياب، 2011، ص54) وتجري العملية تحت تدخل الدولة بهدف تنظيم السوق وتأمين المواطنين ضد المرض والبطالة عبر شبكة من نظام التأمين الاجتماعي المعروف في المجتمع الألماني منذ إن شرعت قوانين الرعاية الاجتماعية تؤمن للعمال ضد المخاطر الصناعية من أجل خلق مجتمع صناعي حديث في ألمانيا للوصول إلى دولة الرفاهية،

* إيرهارد : ولد في مدينة فورت في بافاريا عام 1897، شارك في الحرب العالمية الأولى، عمل في منظمة الأنشطة الاقتصادية لقطاع المطاعم، له عدد من المنشورات منها مقالة (تمويل ديون الحرب وإعادة هيكلتها) عام 1944، ناقش فيها اوضاع ألمانيا بعد سقوط النظام النازي، لاقت المقالة اهتماما امريكيا، والف كتاب رفاية المجتمع، وكان استاذ فخري في جامعة ميونيخ، ثم في جامعة بون، وعين مسؤول للمالية في مقاطعة بافاريا في عام 1945، وكان عضو في المؤسسة الاقتصادية الدولية (الليبرالية) Mont Pelerin Society ، ومدير المجلس الاقتصادي عام 1947، وعين وزير اقتصاد (1949-1963)، ونائب مستشار ألمانيا الغربية (1957-1963)، ثم مستشارها من عام (1963-1966) حين استقال أثر الركود الاقتصادي في ألمانيا، وكان عضو في بوندستاغ (البرلمان الألماني) من 1949 إلى وفاته عام 1977.

والتي شرعت منذ عهد حكومة بسمارك عام 1881. ووصفت أطروحته بالرأسمالية الاجتماعية أو رأسمالية الراين. (Grandner,1996, PP.77-107)

* الاقتصاد الألماني بعد الحرب العالمية الثانية :

بعد هزيمة ألمانيا في الحرب العالمية الثانية واحتلال القوى الأربعة لها) احتلت كل من الولايات المتحدة الأمريكية وبريطانيا وفرنسا القطاعات الغربية وأجزاء من العاصمة برلين، مع احتلال الاتحاد السوفيتي القطاع الشرقي وبرلين)، واتفقوا على جعلها أمة رعية، وعانت الأمة الألمانية المقسمة من صعوبات وإزمات جراء سياسة انتقام تلك القوى الموجهة ضدها وفي المقدمة تدمير البنية التحتية، فدمرت ثلث ألمانيا بالكامل، وتحديدًا المدن الكبرى تم تسوية نصف مساكنها بالأرض، و25% من مساحة البلاد اقتطعت إلى بولندا وروسيا وفرنسا، وتدمير السكك الحديدية والطرق، ومعها انخفضت المساكن إلى 20%، والإنتاج الغذائي إلى النصف، وخسائر بشرية ما بين قتل وإسير وجريح تتراوح أعمارهم ما بين (18-35) عامًا^(*)، إلى جانب أزمة اقتصادية شلت الحياة الألمانية منها تحديد الاستهلاك الغذائي للفرد ما بين (1000-1500) سعرة حرارية باليوم مما أدى إلى تضرر الوضع المعاشي بشكل كبير، وانتشار السوق السوداء، فضلًا عن إلزام ألمانيا دفع التعويضات الكبيرة التي كانت من شروط استسلام ألمانيا وعقد الصلح التي فرضتها القوى المنتصرة عليها في أيار 1945، مع فرض شروط منها دفع 1.1 مليار دولار سنويًا إلى عام 1972 كقيمة للتعويضات مناصفة بين

^{*} اختلفت المصادر في تقدير عدد خسائر الألمان البشرية بين قتل ومفقود، وقدرت بين 3-5 مليون قتل عسكري وقريبة 4 مليون قتل مدني، ووقع 11 مليون في الأسر منهم 6 ملايين عملوا كسخرة في المعسكرات السوفيتية حتى عام 1948، وأرسل الحلفاء الغربيون ملايين من الأسرى الألمان للعمل سخرة في إعادة البناء والإصلاح ما خربته الحرب إلى كل من بريطانيا وفرنسا وبولندا، وشرد 12 مليون ألماني في مناطق شرق أوروبا، إضافة إلى وجود 8 ملايين معتقل منهم 3 ملايين معتقل لدى السوفييت واحتفظوا بهم إلى عام 1956، و750 ألف معتقل في فرنسا و400 ألف معتقل في بريطانيا و10 ألف معتقل في بلجيكا، مع حصول فرنسا مليون أسير ألماني كهدية من الولايات المتحدة الأمريكية وبريطانيا.

الأمريكان والسوفييت. وفي آذار 1946 تم وضع خطة اقتصادية من قبل سلطات الاحتلال، وحل الجيش نهائياً، مع انهيار للصناعات والمطارات والموانئ الألمانية، مع فرض قيود على الإنتاج الصناعي تحديداً الصلب والفحم مصدري الطاقة والصناعة الألمانية، فخفض إنتاج الحديد الألماني إلى الربع، مع خفض في سعر الفحم ثروة ألمانيا الكبرى إلى 30 دولار للطن منها 8 دولارات كتعويضات إلى فرنسا، حتى بلغ خسارة ألمانيا من الفحم 7 مليارات دولار في عامين. (Brown, 1947, PP.62-93)

ومع الانهيار الاقتصادي الألماني والتدهور السريع في قيمة مارك الرايخ الألماني، وفي القوة الشرائية، مع ضياع ثقة الناس بهذه العملة لعدم وجود ضوابط على الأسعار، سبب ذلك ارتفاع متواصل في أسعار السلع والخدمات مما دفع إلى طرح المزيد من العملة، وهذه السياسة النقدية المضطربة أدت إلى زيادة في كمية السيولة النقدية بشكل كبير قياساً إلى البضائع والخدمات المعروضة في ألمانيا، مما أفقد العملة وظيفتها كأداة للمبادلة والعودة إلى نظام المقايضة في التعامل والتي جعلت من سجناء الأمريكية بمثابة العملة. (Tipton, 2003, P.148)

وأبقى الحلفاء الغربيون على السياسة الاقتصادية النازية بدون تغيير منها ضوابط (الأسعار والإيجارات والأجور) وفق نظام التحكم في الإيجارات المطبق منذ عام 1919، مع خوف المستثمرين من مصادرة استثماراتهم في المستقبل، ومع أن الإنتاج الألماني سجل معدلات مرتفعة عام 1945 لكن توقف عام 1946 لوقوعه في شباك الخلاف بين السوفييت والغرب حول إيجاد سياسة موحدة متفق عليها حول ألمانيا، ورفض السوفييت الدمج الاقتصادي لمناطق الألمانية تحت مبرر لتسدد التعويضات التي بعهدتها، لذا أصبح نظام النقل، الذي اعتمد عليه في صادرات المنتجات الصناعية الألمانية، خردة، على الرغم من أن 70% من وسائل النقل قابلة للإصلاح إلا أن عمليات التفكيك وتحديداً شبكة السكك الحديدية، فضلاً عن تهريب البعض الآخر، تسبب في خفض الإنتاج الصناعي إلى 50% عن مستواه ما قبل 1938، وأن 48 مليون فرد من أصل 64.2 مليون نسمة من الألمان كانوا يفتقرون إلى الغذاء ممن كانوا يعيشون في القطاعات الغربية الصناعية المعزولة عن مناطق إنتاج الحبوب في القطاع الشرقي

الزراعي، وكان 20 مليون شخص منهم يعتمدون على الواردات الغذائية الأمريكية الشحيحة، بسبب تدهور الانتاج الزراعي الألماني، على الرغم من رفع الانتاج الصناعي لمنطقتي الاحتلال الأمريكي - البريطاني إلى حد انتاج عام 1936، مع تخفيض عدد المصانع المقرر تفكيكها في تشرين الاول 1946 بما كان يخدم سياسة دفع التعويضات، وليس من اجل النهوض بالواقع الألماني الذي أصابته مجاعة، كانت في شتاء 1947 أصعبها، اذ خلفت احتجاجات كانت اشدها في مدينة كريفيلد في وستفاليا شمال الراين في آذار 1947. (Brown,1947, PP.103-104)

ومع هذه الازمة الاقتصادية الاجتماعية، انتقى الامريكان، وبتأييد من حلفائهم، كفاءات ألمانية ذات توجه رأسمالي لإدارة مجلس المنطقة الغربية الألمانية ومنهم ايرهارد لادارة الشؤون المالية والاقتصادية الذي قدم عدة حلول لإصلاح الوضع الاقتصادي المتردي في بلاده، ومنها المشورة في إصلاح النظام النقدي الألماني إلى الحاكم العسكري الأمريكي في ألمانيا عام 1947، وطمأنه بنجاح خطة الإصلاح والمحافظة على عملة المارك كمخرج للتضخم المفرط، بجعل حجم العملة متماشيا مع كمية العملة، وإيجاد توازن بين الكتلة النقدية والسلع المعروضة بعد الفجوة بينهما التي سببت العودة الى نظام المقايضة. عدها الحاكم العسكري خطأ فادحا معلقا (من غير الممكن إصلاح نقدي منفصل في منطقة الاحتلال الأمريكي عن بقية مناطق الحلفاء لان سيضطروهم إلى اصدار عملة خاصة في مناطقهم). لكن عندما اشتدت الأزمة مع السوفيت في ربيع 1947 المتمسكين بتوحيد ألمانيا سياسيا وليس اقتصاديا، ورفضهم مشروع أمريكي لإصدار عملة موحدة في ألمانيا، ومحاولة الغرب لإيقاف تسلل العملة الروسية المطبوعة التي كانت تتدفق بشكل كبير إلى مناطق ألمانيا الغربية، مع توسع النشاط الشيوعي في المنطقة الشرقية المصاحب إلى الترهل الاقتصادي سيفسح المجال للوصول القوى اليسارية إلى السلطة في المناطق الغربية، وبالنتيجة سيعرض مصلحة الحلفاء هناك إلى الضرر، تحركت الامور في اتجاه الإصلاح في ألمانيا، وكانت الخيارات المتاحة تتمثل في تحريك السوق واطلاق القوى الفاعلة فيه للتعويض عن النقص الحاصل بالمواد الغذائية، وتحرير المواطن من الاعتماد على البطاقة الغذائية، والسعي بشتى الوسائل للحصول على الغذاء والكساء. (النائب، 2003، ص175)

وبعيدا عن تفاهات القوى الأربع بعد الحرب تحركت الإدارة الأمريكية، وبتأييد بريطاني، لإقامة دولة اتحادية، موحدة اقتصاديا في ألمانيا عبر شمول ألمانيا الغربية بمشروع مارشال لاعادة اعمار اوربا في حزيران 1947، وفي زيادة الإنتاج والاستهلاك، مع السماح بالتجارة الخارجية الألمانية إلى حد يمكن تلبية احتياجاتها دون مساعدة خارجية، وبما يضمن تدفق المال إلى سلطة الاحتلال في الوقت ذاته، وفي الجزء الآخر تسدد ألمانيا التعويضات، ووصف الامر بمثابة ثورة على النظام الاقتصادي الشمولي. في حين كانت الخارجية السوفيتية تتهم كل من الولايات المتحدة الأمريكية وبريطانيا في استعباد ألمانيا من خلال تقديم المساعدات والدعم. ووفق خطة تضمنت استيراد ألمانيا الغربية مليار دولار من المواد الغذائية منها 250 مليون دولار من خلال صادراتها، و750 مليون دولار كمساعدات غذائية من الولايات المتحدة الأمريكية تقدم تدريجيا لمدة خمس اعوام، مع وضع القيود والضوابط على الإنتاج الألماني منها استثنت الذخيرة والطائرات من الإنتاج؛ مع وضع خطة لاصلاح العملة الألمانية رأّت سلطة الاحتلال الأمريكي ان لابد من توفير منتجات تستحق الشراء وبصورة أساسية المواد الغذائية، لذا سمح بزيادة الإنتاج الصناعي في منطقة بيزونيا Bizonia للاحتلال الأمريكي - البريطاني في ألمانيا في اب 1947، ووفق ذلك جرت عمليات إصلاح لسكك الحديدية والموانئ وعربات الشحن المتضررة لنقل الفحم من اقليم الرور الخاضع إلى السيطرة الفرنسية، وزاد انتاج الصلب، ومنها استؤنف انتاج ألمانيا، مع دعم السلطة الأمريكية للصناعة الألمانية في مناطق بيزونيا بزيادة الواردات إلى ملياري دولار والتصدير بحوالي ملياري دولار. مع ذلك ظل مستوى المعيشة بدون تحسن لانه ما تم السماح فيه للاستهلاك كان بأدنى مستوى ولا يتجاوز مستوى المعيشة عن مستواها في دول الجوار، لان الأموال ظلت خاضعة للقيود الاحتلال، مع استمرار سياسة التفتيك على حساب الإصلاح. (Brown, 1947, P.105)

جاءت الخطوة التالية باصدار العملة الجديدة لإعطاء استقلالية اقتصادية في مناطق احتلالهم لكي يعرقلوا مساعي السوفيت اقامة حكومة مركزية في ألمانيا، والحد من مذهب الشيوعي. واخذت سلطة الاحتلال الأمريكي بطبع العملة في واشنطن ونيويورك، وفي نيسان 1948 وصل 23 ألف صندوق من العملة الجديدة إلى مدينة فرانكفورت لتوزع على البنوك التجارية الألمانية التسعة في

القطاعات الغربية، وفي يوم الجمعة 18 حزيران 1948 أعلن رئيس المجلس الاقتصادي الألماني إيرهارد بطرح العملة الجديدة المارك لتحل محل مارك الرايخ بعد يومين في مركز التمويل الغذائي⁽¹⁾، كما أقر قانون مبادئ الإدارة وسياسة الأسعار الخاص بإلغاء ضوابط (الأسعار والإيجارات والأجور)، وأعلن عنه بعد أسابيع بخطوة جريئة في يوم عطلة مكاتب سلطات الاحتلال وبدون أبلغهم مسبقا حتى لا تبطل السلطات ذلك الإجراء، فضلا عن وضع إصلاحات ضريبية منها ضريبة الدخل لتحديد من وطأة ضرائب الدخل المفروضة من الحلفاء المحتلين (المتدرجة لكنها كانت أيضا مرتفعة)، مع مشروع تقديم إعانات للإسكان والبناء بدل من قانون التحكم في الإيجارات السالف الذكر. وأوضح ذلك بتصريحه في 17 تموز (اصلاح العملة اجراء تقني لا يمكن ان يحقق الانتعاش لوحده لكنه الأساس في المتطلبات الأساسية لتنمية المزدهرة)، وقال ايضا (وسيكثب عليه الفشل الكامل اذا كان بعيد عن تغيير المسار الاقتصادي) (Roesler, 2007).

وكانت أجواء التوتر المتزايدة بين القوتين الغربية والسوفيتية تخيم على الوضع في ألمانيا، والمسعى الأمريكي ماضي بسياسة بعيدة عن التوافق مع السوفيت ومستخدمًا الورقة الاقتصادية لإحراجهم في ألمانيا، وبما كان يعمق فجوة الخلاف بين الطرفين. فمع تسلل العملة الجديدة المارك الغربي جاء الرد السوفيتي على تلك الإجراءات في 23 حزيران بإصدار عملة المارك

* وفق خطة اصلاح العملة قدمت منحة أولية بقيمة 60 مارك جديد على دفعتين، تلاها استبدال العملة الألمانية وتم تحديد قيمة كل 1 مارك جديد بما يعادل 10 من مارك الرايخ، لكن عند الصرف حدد سعر 0.65 من المارك الجديد لكل 10 من مارك الرايخ، واستبدل كل 1 مارك جديد لكل 600 من مارك الرايخ بالنسبة للأفراد. جاءت ثمار تغيير العملة بسحب 380 مليار مارك الرايخ التي أصبحت بدون قيمة (طبعها النظام النازي بدون رصيد لتمويل حروبه خلال الحرب العالمية الثانية)، أي بتخفيض في كمية العملة المتوفرة لدى العامة بنسبة 93% مما ساعد على تقليص حجم الثروة للفرد والشركات الألمانية ومقابل التخفيضات الضريبية حيث منحت إعفاءات ضريبية لإنشاء رأسمال من حزيران 1948 - نيسان 1949 لأجل زيادة الإنفاق والاستثمار في البلاد، وهذا أجبر التجار على إخراج بضائعهم المخبأة لتختفي من السوق السوداء، مع حدوث طفرة في إنتاجية العمل في ألمانيا عام 1948. (دافيدسون، 1960، ص32)، (النائب، 2003، ص176)

الشرقي في منطقة احتلالهم وفرضوه على مدينة برلين أيضا، ولمنع تداولها رفض الحلفاء الغربيون تطبيق هذه الاجراءات في قطاعهم الغربي من المدينة، ومضوا في سياستهم بدعوة الولايات الغربية الإحدى عشر إلى اعداد وثيقة فرانكفورت لتكون نواة حكومة ألمانية اتحادية دستورية، مع انه لم يخول لهم مناقشة قضايا ذات طابع سيادية منها (التجارة الخارجية، وسلطة اقليم المرور الدولية، وقضايا التعويضات، ومستوى التصنيع، ونزع السلاح، وإلغاء النظام العسكري). (دافيدسون، 1960، ص30-32) وجاء الرد السوفيتي بفرض حصار برلين في تموز 1948، فاضطر الغرب إلى اقامة الجسر الجوي لتمويل برلين بالمؤن، وبذلك فشلت خطط السوفيت في تضيق الخناق على الغرب في برلين لإجبارهم الانسحاب منها.

(Abelshauser, 2011, P.367)

وبالنتيجة وصل المعسكران إلى مفترق الطرق، وهيأت التحديات بينهما إلى إقامة جمهورية ألمانيا الاتحادية. وجعل حصار برلين من الألمان ميالين إلى المعسكر الغربي الرأسمالي بشكل مطلق، وبالمقابل فرض على الغرب نهج سياسة أكثر تسامح مع ألمانيا الغربية تحديا للسوفيت.

اما الداخل الألماني فواجهه اصلاح العملة بالصدمة لانه رافقه إلغاء ضوابط الاسعار، والمساهمة في تخفيف مشكلة التضخم الكبيرة عبر تحرير السوق، والتحديد بالاسعار، ووفق آلية التحرير التدريجي لها، أهمها اسعار السلع الاستهلاكية واسعار الطاقة والمواد الغذائية، لكي يتحقق خفض بالاسعار، والامتناع عن المقايضة في عمليات الشراء والتبادل التجاري (التي اعتمدت بعد الحرب العالمية الثانية وسببت بانتشار السوق السوداء الذي اضر بالسوق الألماني)، وادت هذه الاجراءات الى انتعاش السوق التجاري الألماني بالعمل. (La Feber, 1972, P.70) لكن لم يأتي بثماره على المواطن الألماني لان صاحبه تخفيض في قيمة المدخرات، وارتفاع تكاليف المعيشية نسبة 14% خلال الأشهر الاربع الاولى من الإصلاح دون رفع الأجور، مع ارتفاع الأسعار إلى 200%، واستمر خفض الاجور بنسبة 83 % منذ اعلان الإصلاح إلى ان وصلت إلى نسبة 45 % اواخر العام، وارتفاع البطالة. كل ذلك زاد من التوترات الاجتماعية، والصراع الطبقي، ولم يسعى المجلس الاقتصادي إلى ايجاد حلول فعلية لحل هذا الخناق. إلى ان تعالت

الاحتجاجات الجماهيرية، ورفع شعار (تسقط الأسعار) في غالبية المدن الألمانية، واستخدم الحزب الديمقراطي الاشتراكي الوضع المتوتر كورقة ضغط في مجلس البرلمان لسحب الثقة عن إيرهارد الذي لا يتمتع بشعبية في ذلك الوقت، ومن هنا بدء الأخير في الحديث عن اقتصاد السوق الاجتماعي كخطة لسياسته الاقتصادية. مع استمرار دائرة الاحتجاج التي تعالت في إقامة المحتجين سلسلة بشرية قرب مقر الجيش الأمريكي في مدينة شتوتغارت في ولاية بادن الألمانية في 26 تشرين الأول 1948، والتي أثارت مخاوف السلطة الأمريكية ان يكون هناك تحريض من الشيوعيين، لذلك تصدت لها باستخدام الغاز المسيل للدموع والدبابات الأمريكية. (Holmes, 2014, PP. 10-11.; Roesler, 2007)، وفرضت أيضا قيود تحد من نشاط النقابات العمالية. وأخذت الأمور منحى آخر عندما دعا اتحاد نقابات العمالية إلى إقامة الاضراب العام عن العمل لمدة يوم واحد، بعد استحصال الموافقة من السلطة العسكرية الأمريكية شرط ان لا يتحول إلى مسيرات وتجمعات مما قد يسبب أزمة سياسية، وفعلا اقيم الاضراب في يوم الجمعة في 12 تشرين الثاني وبمشاركة أكثر من 9 مليون عامل من أصل 12 مليون عامل في الاضراب، أي ما نسبته 79% من العمال للمطالبة إيرهارد بتحديد الاسعار التي ارتفعت إلى نسبة 50%، ورفع الاجور والرواتب إلى نسبة 15%، وجاءت هذه المطالب بعد ان ارتفعت الارياح والعوائد من التصدير لارتفاع الإنتاج الصناعي المصدر بعد شهرين من إصلاح العملة حتى وصل نسبة 25%، ووصل الانتاج إلى 48% في اواخر عام 1948 عن مستواه ما كان عليه عام 1936 مع ان اسعار التصدير بقيت ثابتة. إلى جانب المطالبة بوضع قوانين تمنح حق المشاركة بالقرار، مع إقامة ديمقراطية اقتصادية ذات اسس اجتماعية في قطاع الصناعات الكبيرة. (Hentschel, 1998, P.87)

أكانت تلك المطالب تتوافق مع سياسة الاحتلال الأمريكية؟

ان المبدأ الأساسي لسلطة الاحتلال الأمريكية اتباع اقتصاد السوق الحر في ألمانيا الغربية بما يتناسب مع النهج الاقتصادي الأمريكي القائم عليه، حتى ان شمولها بمشروع مارشال كان هدفه تسويق انتاج الخام الألماني إلى صالح الصناعة الأمريكية، والشركات الألمانية الناشئة الى الاستثمار الأمريكي، وتحت مبرر ان ألمانيا مفلسة

وعليها التزمات دولية عليها ان تسدها. كما كان يشدد على المسؤولين الاقتصاديين الألمان وفي مقدمتهم إيرهارد في اتباع نظام السوق الحر في السياسة الاقتصادية الألمانية. مع قناعة هؤلاء المسؤولين من ان هذا النظام لا يتحقق الا في دولة قوية، لكن استمرار الضغوط الداخلية ارتى إيرهارد اتباع اقتصاد السوق الاجتماعي في اواخر عام 1948 لامتناس الغضب الداخلي ولتحسين الوضع الاقتصادي والاجتماعي الألماني، ما دام ذلك لا يتعارض مع سياسة ومصالح الاحتلال الأمريكي وحلفائها. (Wandel, 1980, P.63)

واما مبرر إيرهارد من تطبيق برنامج اقتصاد السوق الاجتماعي في ألمانيا الغربية في تلك المرحلة، ان ذلك عائد في جزئه كمحاولة لإيجاد حلول لإنقاذ المجتمع الألماني المنهك والمدمر، لانه اذا فرض نظام السوق مع سياسة الكارتلات وسيطرة الشركات على سوق العمل الألماني يعني ستحصر الفائدة في رجال الاعمال واصحاب المشاريع، ويتضارب أيضا مع مفهوم دولة الرفاهية والعدالة الاجتماعية حسب فلسفة المجتمع الألماني للدولة، ويخلق مزيدا من معاناة المواطن الألماني مما يؤدي إلى الفقر والمجاعة في تلك السنوات الصعبة، وسوف يفسح المجال إلى تسلل النظام الشيوعي تحت مسميات المساواة والعدالة لطبقة العمالية، مثلما تسلت الانظمة الشمولية الدكتاتورية اثر الازمة الاقتصادية العالمية التي حدثت بعد الحرب العالمية الاولى، لذلك بحث المسؤولين الاقتصاديين الألمان على حلول لايجاد توازن بين سطوة الرأسمالية ونظام السوق، وبين ما كان يضمن العدالة الاجتماعية للعامل الألماني في سوق العمل، وفي ذلك الوقت ضمان استمرارية النهج الرأسمالي الأمريكي. واتضح الأمر من إقناع إيرهارد سلطة الاحتلال الأمريكي بقبول مبدئي لفكرة البرنامج كمخرج للازمة الاقتصادية في الداخل بهدف منع تغلغل الشيوعية إلى المجتمع الألماني، وبما يتوافق مع نظام السوق الحر هذا يتوافق مع خطة الإدارة الأمريكية وإستراتيجيتها السياسية والاقتصادية في ألمانيا. (Abelshauser, 2011, P.367)

وبالنتيجة وجدت احتجاجات خريف 1948 فسحة لانعاش الاقتصاد الألماني من خلال اقتصاد السوق الاجتماعي.

*** إجراءات حكومة ادينور لتطبيق برنامج اقتصاد السوق الاجتماعي والموقف الأمريكي منه عام 1949:**

منذ سنوات الاحتلال الاولى انتقلت السلطة الأمريكية عناصر القرار الألماني من أصحاب التوجه الرأسمالي، والمعارضين للنظام النازي، ممن امنوا بأيدولوجية اقتصاد السوق الرأسمالي، بهدف استقطاب ألمانيا إلى جبهة المعسكر الأمريكي، وفي مقدمتهم المستشار كونراد ادينور Konrad Adenauer (1949-1963)، ووزير اقتصاده إيرهارد، من حزب الديمقراطي المسيحي الميالين إلى الغرب الرأسمالي، بينما لم يشغل أعضاء الحزب الديمقراطي الاشتراكي ممن امنوا بفكرة إقامة دولة ألمانية محايدة، مناصب القرار السياسي والاقتصادي في حكومة ادينور الائتلافية. ومع ان برنامج اقتصاد السوق الاجتماعي لم يدرج ضمن القانون الاساسي (دستور ألمانيا الاتحادية الغربية) الذي اقر في 23 ايار 1949، الا ان حكومة ادينور أدرجته ضمن برنامجها الاقتصادي في 20 ايلول. (Hentschel, 1998, P. 93)

وارادت حكومة ادينور من خلال اقتصاد السوق الاجتماعي وضع برنامج اقتصادي يخلق بيئة قانونية مناسبة للاقتصاد الرأسمالي، ولكن بشكل منصف، من خلال تنظيم العلاقات القانونية بين أصحاب العمل والموظفين، وتضمن مستوى جيد من المنافسة، باتخاذ تدابير تلتزم بقانون السوق في منع سيطرة الشركات الاحتكارية على السوق. وبذلك توفير رعاية للمنافسة والحد من تخريب مزايا السوق، وتقويض الحكومة من تحول القوة الاقتصادية الى قوة سياسية. وتم وضع مسؤولية الحفاظ على الاستقرار النقدي وانخفاض التضخم الاقتصادي على البنك المركزي الألماني وان يكون مستقلا (بعيدا عن الضغط السياسي)^(*). مع مسؤولية السياسة المالية الموازنة بالإيرادات الضريبية مقابل الانفاق الحكومي، ومتابعة أرباب العمل والنقابات العمالية. (Kempf, 2001, P.86) **إما خطة البرنامج** فكانت تتركز على رفع بعض ضوابط الاسعار، واعفاءات ضريبية على المشاريع الصغيرة والشركات، ورفع الضمان الاجتماعي والتقاعد لتوفير

* على الرغم من فكرة إقامة البنك المركزي مستقل عن الحكومة في ألمانيا الغربية منذ عام 1948، وإقرار ذلك ضمن القانون الأساسي الألماني في ايار 1949، الا انه ظل البنك تحت سلطة الحلفاء حتى عام 1951، ولم يمتلك السلطة المستقلة فعليا حتى عام 1957

دخل اجتماعي أساسي. ووفق الخطة يتم تسريح الشركات والمصانع عاملها مما يؤدي إلى زيادة عاطلين عن العمل، وتقوم الدولة بالتشجيع المشروعات بتقديم قروض الصغيرة أو المتوسطة بفائدة قليلة مما يتيح دخول الأفراد في سوق المنافسة. مع إقامة حملات اعلامية تعريفية إلى الجمهور المستفيدين حول طرق انشاء المشاريع وشروط دعمها وحجم القروض ومعاملاتها الضريبية، وبالتالي تقوم الدولة باقامة مشاريع استثمارية لتوظيف عاطلين، وايضا خفض الفائدة لتشجيع الاقتراض من المستثمرين الجدد، والقضاء ايضا على الاحتكارات في الاختراعات الجديدة وانتشار الاستثمار منها، والقضاء على الاحتكار بقصد تخفيض اسعار السلع الاستهلاكية. ان الخطة المشتقة من النظرية الاقتصادية الكينزية التي اراد ابرهارد تطبيقها، كان هدفها توزيع الدخل بالتساوي، اي خفض التفاوت الطبقي بفرض ضرائب تصاعدية تتقاطع مع ثروة ودخل الأغنياء ونقل جزء منها الى الفقراء بتقديم خدمات مأكلة وصحة وتعليم بأثمان رمزية. (Hentschel, 1998, P. 93)

ووجد البرنامج فسحة من التقدم بعد ان سادت مخاوف بين المستثمرين الأمريكيين من استثمار اموالهم في أوروبا ايام حصار برلين من قبل السوفيت، فخلف تلكؤ في الاقتصاد الأوروبي الغربي، ومن ثم تراجع في معدل النمو في الاقتصاد الأمريكي، لذا بحث الامريكان على مخرج لذلك، الامر الذي دفعهم الى تشجيع حلفائهم إلى تخفيف القيود المفروضة على الإنتاج الصناعي في ألمانيا الغربية، وكانت معظم الصادرات من المواد الخام كالفحم الكوك والثروة المعدنية. شجع ذلك حكومة اديناور اقناع الغرب بنهج سياسة القوة - Politics of Strength وفق النظرية المغناطيسية القائمة على (أهمية دولة المانية متكاملة ومزدهرة وديمقراطية مندمجة مع الغرب ستكون بمثابة المغناطيس لجذب في نهاية المطاف ألمانيا الشرقية). (راسي، 1977، ص309-310).

لذا طلب اديناور إنهاء سياسة التفكيك للمصانع الألمانية لأنها تتقاطع مع تشجيع النمو الصناعي، وعدم شعبية هذه السياسة. إلى جانب، تعهد حكومته تحمل جميع الالتزامات المفروضة على الامة الألمانية وأخطاء النازية امام المجتمع الدولي لكي تستطيع دخول السوق الاقتصادي العالمي كدولة مقبولة في المجتمع الدولي في تشرين الثاني 1949، مع براعة هذه الحكومة في

طمأنة الحلفاء الغربيين من رغبة ألمانيا الغربية ان تكون حليفة لهم، مع ان هذه السياسة أثارت الدائل الألماني أنها قد تكون على حساب المصالح الألمانية. (Hughes, 2014, P.165.) ومن جانبه حاول وزير الاقتصاد إيرهارد إقناع الحلفاء الغربيون قبول برنامجه في اجتماع لندن اواخر 1949 عبر طرح رؤيته الخاصة بأهمية التأمين الاجتماعي في النظام الاقتصادي الألماني الغربي، (ومن خلال تطبيق الضرائب بشكل تصاعدي، والتعليم المجاني، والصحة المجانية مع تقديم إعانات حكومية للبطالة والتقاعد)، المشار إليه، لانتشال المجتمع من الفقر، وذلك يتطلب إزالة الديون بالكامل على بلده تمهيدا لإنجاح برنامجه. واجهة طرحه معارضة من الأمريكيان وحلفائهم أصحاب القرار وتحت مبرر ان ألمانيا مفلسة. لأن الألمان متمسكين بتسديد الالتزامات المالية التي بعدهتهم من إنتاجهم الصناعي، مع ذلك حرص إيرهارد بتطبيق البرنامج من شباط 1950. ويبدو ان التحركات العمالية في مرحلة بعد الحرب العالمية الثانية، وتجانبات النظام الشيوعي للطبقة العاملة، ومقارنته بالرأسمالي، وأيهما افضل. (مرزوق، (6-كانون الاول- 2005)، ص6) خلق ضغطا على الطبقة الحاكمة الرأسمالية في خلق بيئة شبه اشتراكية تضمن حقوق الطبقة العاملة والطبقة الوسطى في كنف الرأسمالية لسرف اهتمامهم عن الشيوعية، ووراء تمسك إيرهارد ببرنامجه اقتصاد السوق الاجتماعي.

*أثر التوترات الدولية في برنامج اقتصاد السوق الاجتماعي الألماني خلال عقد الخمسينيات من القرن الماضي:

ساهمت أجواء الحرب الكورية (1950-1953) المتوترة، والتخوف من أي تهديد سوفيتي لألمانيا الغربية اثناء التصعيد في الحرب في تغيير السياسة الأمريكية وحلفائها حيال ألمانيا، وجنت الحكومة الألمانية ثمار جهودها، حين لاقت (سياسة القوة) لاليناور القبول في الادارة الأمريكية، من خلال منح الحلفاء القرار الألماني نوع من الاستقلالية، على ان تكون غير محايدة منذ ايلول 1950. وفي عام 1951 برزت تحولات فأرغمت الحرب الشركات الصناعية الأمريكية إنتاجها إلى التسليح، مما منح الشركات الألمانية إلى طرح منتجاتها في الأسواق، وتمت إعادة تجميع الشركات الألمانية بشكل متزايد، وإيقاف عمليات تفكيك المصانع، مع رفع القيود على مستويات الصناعة الألمانية، باستثناء صناعة الأسلحة، ورفع سيطرة المفوضية العليا للحلفاء على الامور الخارجية والمالية في ألمانيا الغربية بشكل فعلي، منها منح حق سك العملة الألمانية بشكل مستقل بالكامل، ودعم انضمامها إلى

المجتمع الأوروبي عبر إشراكها في المجموعة الأوروبية للفحم والصلب في 25 تموز 1952 بهدف خلق دولة ألمانية صناعية، مستقرة، قوية، شريكة للغرب. وبالنتيجة انعكس على النهوض بالاقتصاد الألماني وبرنامج اقتصاد السوق الاجتماعي التمس المواطن الألماني نتائجه. (Gareau, Jun., 1961, P.520)

ففي الداخل الألماني، أسهمت مواقف الحركة العمالية في تلك المرحلة بشكل أو بآخر لانضاج البرنامج لأنه لاقى معارضة من النقابات العمالية أول الأمر، خلق نوع من الضغط على الحكومة لاستمرار دفع الأجور في حالة المرض، والخطط الاجتماعية، وحقوق المشاركة للعمال، ووضع حد لأدنى الأجور، مع حرص إيرهارد على التنسيق والتعاون مع النقابات العمالية بما يحسن واقع العمل، هيئ المجال إلى تحفيز الإنتاج الصناعي، ونعكس ذلك على الاقتصاد الألماني بشكل عام ايجابيا، وكفل استمرارية البرنامج. (Tipton, 2003, P.155.)

وأثرت تلك التغييرات على نمط الحياة في ألمانيا الغربية، فبعد الاحتلال هيمنت الزراعة الريفية عليها، وان نسبة 21% من القوة العاملة تعمل في الزراعة حسب خطط المحتل، لكن حدث تغير في هيكل المجتمع الألماني بعد عام 1949 فتراجعت نسبة الزراعة بشكل كبير، وحدث نمو بالاقتصاد الألماني بسبب التركيز على القطاعات العالية الإنتاج كقطاعات الصناعية وتقليل القطاعات المنخفضة الإنتاج كالزراعة وسبب ذلك تقليص عدد الوظائف في القطاع الزراعي مع ارتفاع معدلات الهجرة إلى المدن، وخلق نمو سكاني عالي ساعد على توفر اليد العاملة فجعل الأجور منخفضة، وأيضاً، ساعد على ازدهار الاستثمار المدفوع بأرباح عالية. (Lindlar, 1997, P.95) وجرى تعديل على البرنامج بوضع دستور الأعمال في 11 تشرين الأول 1952 وفق شراكة تنظم القرار بين اصحاب الشركات وبين ممثلي الموظفين في القضايا الاقتصادية والاجتماعية، ولاقي دستور الاعمال معارضة من النقابات العمالية، لكنه ساعد على انتشار نظام الشركات المساهمة، وأسست شبكات من مؤسسات في إدارة الاعمال والسياسة والعلوم، وبمساهمة الراسمال الأمريكي في غالبيتها. (Hentschel, 1998, P. 93.)

ومن ذلك أسست شركات مساهمة تعرف بالألمانية (AG) Aktien Gesellschaft للإنتاج وإعادة البناء وبدعم من المصارف والبنوك، منها شركات السيارات، والادوية، والصناعات الكيماوية، والحديد والصلب، وشركات إنتاج الكهرباء؛ إلى جانب الشركات المساهمة - الصغيرة (مؤلفة من خمس أفراد) والتي تحولت إلى شركات متوسطة منها ما تجهز المصانع الكبيرة، أو كشركات الخدمات والتسويق، وأكثر العاملين بهذه الشركات هو لضمان العمالة. ووسط هذا النشاط الاقتصادي انتقلت شركات صناعية وهندسية ومعلوماتية كبرى وفي مجال الطاقة كانت تعمل سابقا في القطاع الشرقي، لتؤسس شركاتها في مدن لم تكن صناعية في القطاع الغربي مثل مدينة انغولشتات في ولاية بافاريا قبل عام 1945، ومن ابرز الشركات المهاجرة من مدينة كمينتس (في ولاية سكسونيا)، شركة اودي - Audi AG، وشركة Auto Wanderer - Union Schubert and Salcer لإنتاج محركات فوكس فاغن، وشركة Werke AG، وشركات أخرى كان مقرها في برلين وانتقلت إلى ميونخ مثل شركة سيمنز Siemens وغيرها. (Dilger & Frevert, 2003, P.381)

وخلقت حركة السوق زيادة الطلب للأيدي العاملة لرفع الإنتاج وخفض نسبة البطالة بشكل كبيرة في الجانب الغربي الألماني، وكان ذلك عامل جذب إلى استقطاب الألمان في الجانب الشرقي الواقع تحت السيطرة السوفيتية، الهاربين من التدهور الاقتصادي بسبب سياسة الضغط السوفيتي على الحريات التي أدت إلى أزمات اقتصادية فيها. لذلك تدفق 9 ملايين لاجئ من ذوي الكفاءات والمهارات والحرفيين الهاربين من ألمانيا الشرقية إلى ألمانيا الغربية بفضل البرنامج الذي خلق عامل جذب للعمل للشركات والعمال، واستمر التدفق إلى أزمة جدار برلين عام 1961. (Dilger & Frevert, 2003, PP.381- 382).

والملاحظ ان اغلب هذه الشركات الكبرى التي كانت تستخدم العمال السخرة من المعتقلين من دول أوروبا الشرقية لدى الاحتلال النازي الألماني قبل الحرب العالمية الثانية، تتغذى هذه الشركات في مرحلة ما بعد الحرب على العمالة الأجنبية التي تعاني في دولها من صعوبات ومشاكل اقتصادية في الوقت الذي تعاني ألمانيا من نقص في القوة البشرية بعد الحرب، مع

الاستفادة من الأجور المنخفضة التي تدفع للعامل الأجنبي قياساً للعامل الألماني الذي كان يطالب بامتيازات للعمل، ما مكن الشركات من تحقيق الازدهار الاقتصادي بفضل حسن إدارة برنامج السوق الاجتماعي والعمالة. (Nuscheler, 2004, P. 115)

كما ان المساهمة الأمريكية في الشركات الألمانية الكبرى ساهم بشكل كبير لتدعيم الصناعة الألمانية في تلك المرحلة من خلال استبدال استيراد السلع المصنعة بالمحلية خلال عقد الخمسينيات من القرن الماضي فقد قلت كل من الولايات المتحدة الأمريكية وبريطانيا وفرنسا نسبة صادراتهم إلى ألمانيا الغربية 41%، وحذت بلجيكا وهولندا وسويسرا والسويد حذو حلفائهم الغربيين، وخفضوا صادراتهم إليها الى نسبة 66% ، وعكس ذلك في قدرة ألمانيا الغربية على الاعتماد الذاتي في نمو اقتصادها، ومكنها من سداد ديونها. (Toussaint, 24, Oct. 2006))

ومنحت عوائد الاستثمار العالية زيادة في عدد الشركات، مع منح إعفاءات ضريبية للصناعة قدرت 28 مليار مارك بين عامي (1949-1957)، حقق مردود عالي في الأرباح التي عززها اصلاح العملة الألمانية. وعلى الرغم من نشوب الاضرابات العمالية في بعض مناطق أوروبا بسبب الكساد الاقتصادي لكن ما اخرج ألمانيا من ذلك قيام المصانع بتدعيم القوى العاملة باللاجئين من (العمالة الأجنبية)^(2*)، قلل ذلك من ضغوط النقابات العمالية على الإضرابات، وهذا زاد المعروض من العمالة، وأبقى الأجور منخفضة عن دون المستوى العالمي مما ساعد الشركات على المنافسة والاستثمار، وأدى إلى ارتفاع 58 % من مستوى المعيشة في ألمانيا،

* منذ عام 1955 تم عقد اتفاقيات بين ألمانيا وكل من إيطاليا وإسبانيا والبرتغال واليونان وتركيا وتونس والمغرب لاستقدام العمالة إلى ألمانيا وإن يمنح لهم اقامة مؤقتة ، قدر عدد الاتراك العاملين فيها 25 الف عامل وفق اتفاق عام 1961، وتشير المصادر المختصة بشؤون الاجانب بان على الرغم من عدد العمالة الأجنبية في ألمانيا التي قدرت 14 مليون عامل اجنبي بين عامي (1955-1973) الا انهم لم يخطرطوا بالمجتمع الألماني، ولم يتعلموا اللغة الألمانية، واطلق الألمان عليهم تسمية العمال الزائرون، رجع 11 مليون منهم إلى بلدانهم لعدم تجديد عقودهم. (Nuscheler, Franz, 2004, P.115)

وتوفير وسائل الحياة المعيشية، وقلل أعباء الحياة، وزاد الطلب على السلع المحلية على حساب السلع المستوردة، وبالنتيجة قلل التعرض إلى تقلبات السوق العالمي خلال عقد الخمسينيات في القرن الماضي. لكن لم يعد برنامج اقتصاد السوق الاجتماعي يناسب الاقتصاد الألماني مع تقلبات السوق عالمياً، وازدهار الاقتصاد الألماني بعد الحرب الكورية، ومع طلب الحلفاء زيادة في إنتاج صناعة الصلب، والذي وصل ذروة انتاجه في عام 1952، وصاحب ذلك التغييرات الدولية وخف التوتر من بين المنظومتين وفق سياسة التعايش السلمي، ومع التقارب الألماني الغربي- السوفيتي في عام 1955، اثر ذلك في حركة الاقتصاد الدولي، وحقق نمو عالي بالاقتصاد الألماني حين سجلت المعاشات ارتفاعاً، وانخفض في البطالة (عبد المؤمن، 2013، ص187). وأيضاً زاد الضغط على إيرهارد وقام بتغيير في تخطيط وزارة الاقتصاد لألمانيا الاتحادية من خلال منحه جمعيات الأعمال المركزية^(*) والنقابات العمالية احتكار (كارتل) مشتريات المواد الخام، وتركيز الشركات على الصناعات الثقيلة لا على صناعة السلع الاستهلاكية، مما منحهم نفوذ اقتصادي، وزاد نفوذهم مع عودة مقاطعة السار، الرائدة في انتاج الصلب، إلى ألمانيا نهاية عام 1956، كما ان تحديد الاسعار ادى ايضا إلى عودة هذه الكارتلات والشركات الكبرى، إلى جانب ذلك ظهور أزمة عدم التكافؤ التصاعدي لاجور العمال في سوق العمل خلال نسب التضخم العالية، وعدم الاستقرار النقدي على الرغم من صدور قانون البنك المركزي الألماني وعمله بشكل مستقل في 26 تموز 1957 الذي اوجد استقرار في مستوى الاسعار، لكن اضطراره شراء العملات الأجنبية لدعم سعر الصرف الثابت قد زاد في مقدار الأموال وحدث ذلك تضخم بعد دمج بنوك الولايات والبنوك المركزية ومن ضمنها البنك المركزي في برلين في البنك المركزي الألماني، فضلاً عن ارتفاع الاسعار الاستهلاكية امام ركود في المعاشات النقاعية التي تؤمن من الدخل القومي. وصاحب ذلك تقلبات السوق العالمي بزيادة التجارة العالمية بعد انتعاش دول أوروبا اقتصادياً ودخولها سوق المنافسة اوصل الامور إلى فائض تجاري سبب خفض من

^{**} تأسست جمعيات الأعمال المركزية في عام 1949 وتتضمن مجموعة الرابطة الاتحادية للصناعة الألمانية، والغرفة الصناعة والتجارة الألمانية، والرابطة الحرف اليدوية المركزية الألمانية، وتهتم بالقضايا السياسية والاقتصادية والضريبية والاجتماعية، ولها ممثلها في برلمان والحكومة الاتحادية الألمانية والاتحاد الأوروبي.

قيمة الدولار الأمريكي مقابل العملات الأخرى، ومع انه سمح للاقتصاد الأمريكي التنافس وخفض التكاليف لكن اثرها على الاقتصاد الألماني كانت في خفض التكاليف والأجور على السواء اثر كل ذلك على الوضع الاقتصادي الداخلي، وجاءت التحولات الاقتصادية في ألمانيا الغربية بناءً على انضمامها إلى السوق الأوروبية المشتركة وفق معاهدة روما في 25 اذار 1957 القائم على النظام التجاري والاقتصادي في السوق الحر على غرار ما متبع في الولايات المتحدة الأمريكية. كل ذلك حد من برنامج اقتصاد السوق الاجتماعي من عام 1957، مع استمرار سياسة الكارتلات على الرغم من إنشاء مكتب الكارتل الاتحادي للحد من احتكار الشركات، وصدوره قانون مناهضة قيود المنافسة المطبق عام 1958. (Abelshauser, 2011, P.367) وصل تطور الأمور إلى مرحلة خصخصة الشركات الكبرى التي كانت مملوكة للدولة عام 1959 منها الشركة المساهمة بريساغ للتعدين والصلب Preussag AG وشركة فوكس فاغن، وعجلت المبادلات والصراعات بين القطبين الرأسمالي والشيوعي، وأزمة الحرب الكورية في تسريع نشاط سوق الشركات، وبالأخص في الاسعار. (Kempf, 2001, P.86) يضاف إلى ذلك، ان مرحلة ما بعد الحرب العالمية الثانية حققت مستويات متشابهة من النمو وتحسن الدخل في بلدان أوروبا الغربية والولايات المتحدة الأمريكية، وشهدت تلك الدول انخفاض في معدلات البطالة، واستقرار نسبي بالاسعار، وارتفاع دخل العمال، وان ألمانيا كغيرها من الدول التي عانت من الدمار بسبب الحرب مثل اليابان وإيطاليا وفرنسا شهدت نمواً اقتصادياً سريعاً ووصل ارتفاع النمو سنوياً ما بين 7% - 9% قياساً عن الدول التي لم تدمر بالحرب فسجلت نمو سنوي بين 3% - 4%. ولم يستمر الامر طويلاً فبسبب تنظيم الضرائب المرتفعة والتكاليف المتزايدة تباطأ النمو الاقتصادي في ألمانيا خلال عقد الستينيات من القرن الماضي. (Kempf, 2001, P. 87.)

ولم تكن الأوضاع الدولية التي دفعت القوى الغربية تخفيف القيود الاقتصادية على ألمانيا وراء نجاح البرنامج فحسب بل حرص الألمان على النهوض وإعادة بناء بلادهم من خلال: سياسة العفو والتسامح ضد النازية، وجعلت الدولة المواطن أساس بناء المجتمع، وإقامة نظام ديمقراطي سليم سمح بالتعددية السياسية والاقتصادية، ومساهمة النقابات العمالية في عدم المبالغة في زيادة الأجور، والتزام

الألمان بالعمل وفق نظام صارم. وعد البعض ان هناك محفزات للاقتصاد الألماني منها استخدام مخزون الرأسمال الألماني الموجود مسبقاً، وتدفقات العمالة الماهرة وراء توسع الإنتاج الصناعي الألماني خدمته اجواء التوتر الدولي المستمر بين الكتلتين، لذلك عدوا الامر ليس بالمعجزة الاقتصادية بقدر طفرة في نمو الاقتصاد الألماني غير مسبوق في أوروبا. (Tipton, 2003,P.148).

لذا لا يحسب النهوض الاقتصادي بمثابة معجزة اقتصادية اخرجت ألمانيا من واقعها المدمر ذات اقتصاد هزيل بعد عام 1945 فحسب، وإنما في أعادتها كقوة اقتصادية عالمية، وان كانت تحت الغطاء الأمريكي، وان الميزة في برنامج اقتصاد السوق الاجتماعي ضمان العدالة الاجتماعي للعامل الألماني، وخلق توازن بين هذه العدالة والتطور الاقتصادي. ومن الواضح ان الارادة الالمانية بالإصلاح أكثر ما أعطاه مقومات النجاح لأنه بطبيعة الحال المحتل هدفه الاستفادة بقدر الإمكان من موارد البلاد. وما الدعم الأمريكي في رفع الانتاج وتغيير العملة في ألمانيا الا بهدف تحريك السوق الرأسمالي الذي يهيمن الأمريكيان عليه ولم يكن من ضمن خطته أصلاح اقتصادي لتحسين واقع الفرد الألماني جوهر القضية.

* اثر اقتصاد السوق الاجتماعي في سداد الديون الألمانية :

كان واضحاً الدعم الغربي في مساعدة ألمانيا لانها تبنت النظام الرأسمالي، وداعمة لسياسة الغرب بشكل مطلق، وبحكم مركزها الاستراتيجي على المحك مع الاتحاد السوفيتي وجزئها الشرقي تحت سيطرته، وتنقسم الغرب العداء له. مع ذلك لم يخلو المضي بسير العملية التجارية لألمانيا الغربية من دون ان تقدم تنازلات للغرب وتقبل بالقيود المشروطة، ومنها ان تدفع الديون الخارجية المستحقة على الرايخ الألماني كشرط لمنح الهوية الدستورية الألمانية دولياً إليها، وامام استجابتها خفضت الولايات المتحدة الأمريكية من الديون المفروضة عليها ومنها التنازل على القروض ما بعد الحرب، وطالبت أيضاً من حلفائها الغربيين تخفيف الديون الألمانية ما قبل الحرب العالمية الثانية، وجاءت هذه الخطوات بهدف ايجاد دولة مستقرة (Toussaint, (Oct. 24,2006)، بسبب انشغال الولايات المتحدة الأمريكية بأعباء

الحرب الكورية (1950-1953)، واحتمال تعرض أوروبا إلى هجوم سوفيتي نووي، واحتمال ان تكون ألمانيا ساحة المواجهة بين القوتين، وما خلفته الحرب من أزمة دولية وإرباك في الاقتصاد العالمي فزادت الحاجة إلى الدعم الألماني للدول الغربية اقتصاديا، لذلك شجع الغرب على نهوض الصناعة الألمانية، من خلال السماح بتوسيع صادرات الألمانية لانعاش الاقتصاد العالمي، ومنع الكساد، ومنها الدعم الأمريكي لصرف المارك ألماني أمام الدولار بسعر ثابت لتعزيز الصادرات ألمانية بشكل مباشر، وبمنح الحكومة الألمانية استثمار في قطاعات التعدين والصلب والطاقة مما حقق زيادة بنسبة 84.4 % في التجارة الخارجية الألمانية، وبهدف تمكين الألمان من ذلك منح الدائنون إلى الشركات الألمانية المثقلة بالديون امتيازات لكي تتجاوز الشركات الديون من خلال تحقيق مستوى عالي من النمو، مع تحسين مستوى معيشة السكان، ويتم التسديد بالمارك الألماني، وفق اقتناء السلع الصناعية المستوردة، مع بيع السلع المصنعة الألمانية في الخارج لتحقيق التوازن التجاري، وتسوق لسداد الديون مع مراعاة إعادة اعمار ألمانيا انعكس على برنامج اقتصاد السوق الاجتماعي في إنجازه. (Tipton, 2003, P.159) ثم جاءت فجوة الدولار التي أصابت اقتصاديات الدول الأوروبية الأخرى إلى زيادة الطلب على المنتج ألماني، ذات الجودة الذي أعطته ميزة سعرية على منتجات الدول الأخرى عالميا، كل ذلك التقدم والنمو الاقتصادي مكن الحكومة الألمانية التفاوض على الديون. (Dilger & Frevert, 2003, PP.381- 382)

ووفق اتفاقية سداد الديون في لندن في 27 شباط 1953 خفضت إجمالي مبالغ الديون المفروضة على ألمانيا كاموال مستحقة للبنوك الحكومية الأمريكية والبريطانية والفرنسية قبل الحرب العالمية الثانية، وكقروض قدمتها الولايات المتحدة الأمريكية بعد الحرب العالمية الثانية، وصلت نسبة التخفيض إلى 50 %، فكان عليها ان تدفع 15 مليار مارك (وفق قيمة كل 1 دولار يعادل 4.2 مارك الماني) خلال 30 عام، وان يكون سداد الديون بنسبة 3 % من عائدات التصدير الألماني،

مع تخفيض اسعار الفائدة بين (0%-5%)^(*). ومنحت الاتفاقية مجال للاستثمار العام، مع خفض في تكاليف الاقتراض، واستقرار التضخم. ومع ذلك لم تغفل الادارة الأمريكية عن تسويق عوائد الإنتاج الصناعي الألماني في صالحها، ليس من خلال تسديد الديون، والتعويضات فحسب بل امتدت إلى مطالبة ألمانيا الغربية في عام 1953 بتسديد حوالي 1.1 مليار دولار عن مساعدة مارشال، ودفع تكاليف احتلال تقدر بأكثر من 2.4 مليار دولار أمريكي سنويا، صاحب ذلك ايقاف تقديم المساعدات الأمريكية اليها. (Guinnane, 2004, PP.17- 20). ونتيجة هذا التخفيض في الديون، ونتيجة الدعم من الغرب الذي ساعد في زيادة الطلب على المنتج الألماني عالميا بعد ان كان يعاني من عدم القبول بسبب العداء الألماني، مع السماح الى ألمانيا الانضمام الى صندوق النقد الدولي والبنك الدولي سبب ذلك حدوث طفرة في عقد الخمسينيات من القرن الماضي، فعلى الرغم من خسارة سوق أوروبا الشرقية، زادت التجارة الخارجية الألمانية الغربية 16% سنويا عن القيمة الحقيقية، وبذلك تقلص العجز التجاري، واخذت ألمانيا تحقق فائض تجاري بعدما غدت الصادرات الألمانية بشكل اساسي من السلع المصنعة وكانت أوروبا المورد الرئيسي والزبون الرئيسي لألمانيا، منح اقتصاد السوق الاجتماعي النجاح لانه بالنتيجة ساعدت هذه الخطوات على ارتفاع في الاتفاق الاجتماعي للفرد في مجال الصحة والتعليم والاسكان وفي احداث تنمية اقتصادية، حتى حولت ألمانيا من دولة مدينة الى دائنة، على الرغم من الاستمرار في دفع التعويضات بفائدة. (Guinnane, 2004, PP.17- 20) وتغيرت المعادلة بشكل كبير، فقد امتدت سياسة الثقة للولايات المتحدة الأمريكية حيال ألمانيا وتحت مسميات المساعدة المشتركة والدفاع المشترك أو الامن المشترك، ليس في السماح بإعادة الصناعة الألمانية فحسب وإنما في تسليح ألمانيا تحت الهيمنة الأمريكية. وبالنتيجة نهج الحلفاء الغربيون

* لابد من الإشارة إلى مقدار تخفيض الديون ففي اجتماع الحلفاء في لندن في 1952، حدد في اول المفاوضات بدين وفوائد مستحقة على ألمانيا منذ عام 1934 والذي قدر بحوالي 13.5 مليار مارك إلى ان تم الاتفاق على خفض ديونها ما قبل الحرب العالمية الثانية إلى 7 مليار مارك الماني، وان تسدد بقسط 340 مليون مارك سنويا، اما عن ديونها ما بعد الحرب فقد قدر اجمالي الدين 29.3 مليار مارك إلى ان خفض إلى حوالي 7 مليار مارك الماني، على ان تسدد بقسط 223 مليون مارك سنويا. (Guinnane, 2004, P.20.)

سياسة أكثر مرونة حيال ألمانيا الغربية وإعادة تسليحها، وبضمها إلى المنظومة الدفاعية الغربية خلال النصف الأول من عقد الخمسينيات القرن الماضي. (الصمد، 1983، ص106) حتى غدت ألمانيا في صدارة الدول في صناعة الأسلحة وتقنيات التكنولوجيا العالية، واعتماد بعض الشركات الأمريكية الرائدة في ذلك على خبرة الألمان. (Glennon, 1990, PP.215-220)

وبرز كل ذلك عندما تمكن الألمان بسداد حوالي 563 مليون مارك من الديون وبنسبة أقل من 4% من عائدات التصدير عام 1952 التي قدرت 17.5 مليار مارك كأول دفعة عام 1953، وصل السداد إلى 765 مليون مارك عام 1957^(*)، مما عكس قدرة الاقتصاد الألماني على النهوض، ونجاح برنامج اقتصاد السوق الاجتماعي. فسجلت الصادرات الألمانية طفرة 4.5 اضعاف في نهاية عقد الخمسينيات من القرن الماضي عن مستواها عام 1950، وارتفاع الناتج القومي ثلاث مرات حتى بلغت نسبته 80 %، وارتفاع نسبة الاستثمار إلى 120%. (Dilger & Frevert, 2003, PP.381- 382) وساد الرخاء الاقتصادي في ألمانيا الغربية بين عامي (1949- 1960) بشكل متزايد من خلال ارتفاع حصص التصدير بسرعة، وانخفاض معدل التضخم، وزيادة الأجور، مع الطلب المتزايد للآلات الميكانيكية والمواد الكيماوية، مع زيادة في الانتاج الزراعي، وتراجع نسبة البطالة من 10% إلى 1% خلال ذلك العقد بسبب الطلب المتزايد لليد العاملة الصناعية، ونمو قوة العمل بنسبة 3% سنوياً بالنتيجة حقق الناتج المحلي نمواً بمعدل 6% سنوياً في تلك الاعوام حتى وصل الناتج القومي الإجمالي الألماني 936.6 مليون مارك. (Deporte, 1979, PP.333-334).

وبالنتيجة سخرت ألمانيا الأزمات الغربية مع السوفيت في صالح تحسين مركزها الاقتصادي. وحقق البرنامج منذ إنطلاقه انطلاقة اقتصادية في خلال خمس سنوات انعكس اثرها على المجتمع الألماني من خلال تحول المجتمع الألماني إلى منتج خدمي استهلاكي، تنمو الطبقة الوسطى فيه، مع ارتفاع في مستوى معيشة الطبقة الدنيا من فلاحين ومهنيين، واختفاء الفروق الاجتماعية

* لا بد من الإشارة ان بريطانيا وفرنسا اول الدول التي استطاعت ألمانيا من سداد ديونها لهما عام 1973، واستمرت ألمانيا بسداد ديونها حتى عام 1983، وتم تسوية ديونها للولايات المتحدة الأمريكية في عام 1988.

بين الريف والمدن. (Hughes, 2014, P.165.) لذا فإن كل ما قيل عن البرنامج انه معجزة اقتصادية أو نمو صناعي أو ما نسبة إلى إيرهارد بشأنه، فالمهم المحصلة النهائية منه والتي التمس الفرد الألماني نتائجها، ولم تكون طفرة اقتصادية منحت الدولة رصيد بدون ما يكون للفرد نصيب فيها، وهذا ما تسعى شعوب العالم إليه.

الخلاصة والاستنتاجات:

خضعت تجربة برنامج اقتصاد السوق الاجتماعي في ألمانيا الغربية داخلياً إلى الرغبة في الإصلاح وتحسين الوضع الاقتصادي الاجتماعي، وخارجياً إلى متطلبات التوترات الدولية.

فعلى الرغم من اتفاق القوى الأربعة المحتلة لألمانيا على تحطيم القوة الألمانية، لكن أكثر ما حرصت إدارة الاحتلال الأمريكي في ألمانيا التركيز على القضايا الاقتصادية وأرجعها بلد رعوي، مع ذلك جاء التغيير في رؤيتها لتخفف الأعباء الاقتصادية الألمانية ولأهداف إستراتيجية كانت تشاطرها بريطانية في ذلك، وبما فرضتها حالة التنافس العالمي بين الرأسمالية والشيوعية، وهو ما ميزهما عن هدف كل من السوفيت والفرنسيين الراغبين في تحطيم قوة ألمانيا وعدم نهوضها، انعكس بشكل كبير وإيجابي في الحالة الألمانية. مع إدراك الولايات المتحدة الأمريكية مدى العزيمة والقدرة الاقتصادية الألمانية وأعوام ما قبل الحربين العالميتين الأولى والثانية وما بعدهما شاهد على ذلك، مع وجود الدوافع والرغبة الألمانية في استعادة الثقة والسمعة الدولية. تغذيتها الحاجة الأمريكية الى حليف أوروبي ذات ثقل استراتيجي واقتصادي كألمانيا داعم إلى سياستها في أعوام الصراع بين المنظومتين الرأسمالية، التي تقودها، والشيوعية اللتان تتصارعان لإثبات كل منهما نجاحها في إدارة النظام العالمي، جعلها تخلق جو من الاستقرار الاقتصادي والسياسي في ألمانيا الغربية.

اما بالنسبة للألمان فإن أعوام الاحتلال الأولى وضعتهم في دائرة الاختبار إلى مدى الإرادة لديهم في تحسين اقتصادهم وبناء بلدهم، وجاء طرح برنامج اقتصاد السوق الاجتماعي من

ايرهارد احد مخرجات الهياج الجماهيري على اثر التدهور الاقتصادي الذي صاحب إصلاح العملة، وإن نجاح البرنامج مثال خطوة أولى لتعديل مسار البلاد، وفي أساسه المصالحة بين السلطة الحاكمة والقوى العاملة، وبدونها لا يمكن الخروج من الوضع المتأزم في بلد محتل، مع استغلاله التوتر الدولي في صالح بناء اقتصاده. ودليل ذلك استمرار الاقتصاد الألمان بقوته رغم إيقاف العمل بالبرنامج منذ بداية عقد الستينيات القرن الماضي.

وبفضله أيضا حققت الولايات المتحدة الأمريكية تأييد بين الأوروبيين كداعمة وحامية للأيديولوجية الرأسمالية وتطبيقاتها في مواجهة العدو المشترك الشيوعي السوفيتي ليس بين الحكومات الأوروبية فحسب بل والرأي العام الأوروبي مما ساهم في تقبل الوجود الأمريكي في أوروبا ليس عسكريا وسياسيا فحسب وإنما اقتصاديا وحتى اجتماعيا. فقد خلق البرنامج استقرارا اقتصاديا جعل الولايات المتحدة الأمريكية في صدارة الدول التي تتمتع بعلاقات متبادلة في كافة النواحي مع ألمانيا الغربية.

إن كل أزمة للتصعيد بين المعسكرين كانت تفرض سياسة احتلال مرنة حيال ألمانيا منذ عام 1947 ومن ضمن ذلك جعل الغرب يتقبل فكرة برنامج اقتصاد السوق الاجتماعي لخلق مزيد من الاستقرار الداخلي، ومن خلال إعادة الصناعة الألمانية وتسليح ألمانيا وإن كانت تحت الهيمنة الأمريكية، كل ذلك بهدف عدم انجراف الألمان ومن بعدهم الأوروبيين إلى الشيوعية في عصر تصاعد الحركة العمالية الميالة لأفكار الشيوعية، ويصبح الامر بمثابة الضربة للأمريكيين، وهم كانوا يريدون أن يكون لهم نفوذ وقرار في أوروبا بعد الحرب العالمية الثانية. لقد أثبتت (سياسة القوة ونظريتها المغناطيسية) التي وصفها اديناور في عام 1949 مدى نجاحها في خلق ألمانيا الغربية كقوة اقتصادية رأسمالية ذات ثقل وعامل جذب لارتقاء ألمانيا الشرقية في كنفها ليس ذلك فحسب بل ارتقاء أكثر الدول التي كانت دائرة في الفلك الشيوعي السوفيتي في احضان الرأسمالية بعد انهيار الاتحاد السوفيتي وإعادة توحيد ألمانيا عام 1990.

قائمة المصادر:

العربية :

- ايوجين، دافيدسون، بعث ألمانيا، ترجمة شفيق اسعد فريد، اصدار جمعية الوعي القومي، 1960.
- دياب، محمد، نهاية العصر السعيد - أزمة النموذج النيوليبرالي للرأسمالية، بيروت، 2011.
- راسي، جورج، الاشتراكية والشركات المتعددة الجنسيات، بغداد، 1977.
- الصمد، رياض، العلاقات الدولية خلال القرن العشرين، ط2، ج1، بيروت، 1983.
- عبد المؤمن، بشرى طائس، سياسة الولايات المتحدة الأمريكية تجاه الاتحاد السوفيتي على النطاق الأوروبي، اطروحة دكتوراه غير منشورة، جامعة بغداد، 2013.
- مرزوق، نبيل، دور آليات السوق وتدخل الدولة في اقتصاد السوق الاجتماعي، جمعية العلوم الاقتصادية السورية، دمشق، في 6- كانون الاول - 2005، مقالة.
- احسان عبد الهادي سلمان، المسألة الألمانية من وحدتها إلى إعادة توحيدها، النائب، السليمانية، 2003.

The English:

- Brown, Louis. H., A Report on Germany, New York, 1947.
- Deporte, A.W., Europe between the Superpowers (The Enduring Balance), New York, ,1979.
- Gareau, Frederick H., "Morgenthau's Plan for Industrial Disarmament in Germany". The Western Political Quarterly, Vol. 14, No. 2, (Jun., 1961).
- Glennon, John P., Foreign Relation of The United states(1955-1957),(East Europe),Vol. XXV, Washington, 1990.
- Grandner, Margarete, Conservative Social Politics in Austria,1880-1889, Austrian History yearbook,1996.
- Guinnane, Timothy W., " Financial Vergangenheitsbewältigung: The 1953 London Debt Agreement ", Economic Growth Center ،Yale University, 2004.

- Holmes, Amy Austin, Social Unrest and American Military Bases in Turkey and Germany Since 1945, Cambridge, 2014.
- Hughes, Gerald, Britain- Germany and the Cold War: The Search for a European Detente(1949–1967), Britain, 2014.
- La Feber, Walter, (America- Russia and the Cold War (1945-1971), Ed.2nd, U.S.A,1972.
- Tipton, Frank B., History of modern Germany since 1815, Berkeley ,2003.
- Toussaint, Eric, (the Marshall Plan and the Debt Agreement on German debt), (Oct, 24, 2006), cadtm.org.

The Germany

- Abelshauser, Werner, Deutsche Wirtschaftsgeschicht, Von 1945 bis Zur Gegenwart, Munchen, 2011.
- Dilger & [Frevert](#), Andreas & Ute, Kursbuch Geschichte – Vom Ende des 18. Jahrhunderts bis zur Gegenwart , Germany, 2003.
- Hentschel, Volker, Ludwing Erhard (Ein Politikerleben.Ullstein), Berlin, 1998.
- Kempf, Udo, Hans- George Merz, Kanzler und Minister 1949–1998, Westdeutscher Verlag, Wiesbaden, 2001.
- Klaus, John. D., the German social market economy –(style) a model for the European union, Germany, 2006.
- Lindlar, Ludger, Das Mibverstandene Wirtschaftswunder, Ed: 1st, Mohr Siebeck, 1997.
- Nuscheler, Franz, Internationale Migration. Flucht und Asyl, Ed:1nd, Budrich, 2004.
- Protokoll der 18. Sitzung des Deutschen Bundestages. (November, 24-25, 1949).
- Roesler, Jörg, (The Stuttgart incidents of October 1948. On the emergence of the social market economy in the Federal Republic of Germany), Yearbook for research on the history of the labor movement, No.1, 2007.
- Wandel, Eckhard, Die Entstehung der Bank deutscher Lander und die deutsche Währungsreform 1948, Frankfurt, 1980.